

在统筹解决人口问题中更好地发挥非政府组织的作用

——中国人口福利基金会 2006 年工作总结

党的十六届六中全会作出了关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定。年末，党中央、国务院站在新的历史起点上，从党和国家事业发展的全局出发，又作出了《中共中央国务院关于全面加强人口和计划生育工作统筹解决人口问题的决定》，使我国人口和计划生育工作进入了稳定低生育水平、统筹解决人口问题、促进人的全面发展的新阶段。

2006 年是“十一五”开局第一年，我会以人的全面发展统筹解决人口问题，高度重视社会发展和民生问题，促进人口与经济、社会、资源、环境协调和可持续发展，加快全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会步伐的思想为指引，在新一届理事会的领导下，在国家人口计生委、民政部的指导下，在中国计划生育协会和社会各界爱心人士的大力支持下，进一步巩固和深化机构改革成果，坚持以人为本的思想，贯彻和落实科学发展观；坚持围绕人口和计划生育事业的中心，充分发挥非政府组织在人口计生领域提高人口素质、稳定低生育水平，统筹解决人口问题的利益导向作用，以做大做强“幸福工程——救助贫困母亲行动”、宣传“幸福微笑”坚固和拓展国际合作空间、总结“60 岁以下的农村计划生育特困家庭扶助行动”试点项目、研究和推动长效机制建立，深入开展“关爱女性健康”、“生殖健康援助行动”等项目活动，创造性地开展工作，各项工作取得了新的进展，筹资额再创历史新高。

一、2006 年主要项目活动回顾

(一) 幸福工程——救助贫困母亲行动

2006 年幸福工程以强化宣传力度、管好现有项目、拓展救助范围、扩大筹资渠道、增加筹资数量、加大投资规模为目标,通过启动“感悟母爱,向贫困母亲献爱心,首都大学生阅读《为了母亲的微笑》”读书、展览活动,开展“母亲节”系列宣传劝募,加强与央视新闻频道《新闻会客厅》、北京新闻广播《时代杂志》、《北京青年周刊》、新浪网、中国人口网、新华网、中国政府网、人民网、搜狐网、公益时报、信报、北京青年报、北京青年周刊、父母杂志、青年文摘、北京晚报、中国人口报、《南方人物周刊》等公共媒体的合作;在全体工作人员的共同努力下,通过成功举办《母亲·中国》幸福工程主题艺术展、“幸福工程·幸福爱心行动”、《爱·分享》北青关爱女性活动、“文明讲堂——镜头背后的故事”讲座、意大利著名品牌 TOD’ S 在京举办为幸福工程义卖活动、《母亲·中国》神州风采幸福工程慈善晚宴、“光美之夜——幸福工程慈善晚宴”以及“与幸福母亲共同感受——幸福工程脱贫母亲事迹报告会”等多形式系统而丰富的宣传劝募活动。特别是通过组织幸福工程组委会主任王光美荣获“第二届中国消除贫困奖——成就奖”事迹在中央电视台的播出和一系列邀请捐赠人到幸福工程项目点的考察活动,极大地促进了“幸福工程——救助贫困母亲行动”项目的筹资工作,也为项目点的扩大奠定了基础。

截止 2006 年底,全国 31 个省、自治区、直辖市和计划单列市设立了幸福工程组织机构,全国 29 个省的 394 个县建立了幸福工程项目点,全国新建救助项目点 17 个,投入救助款 565.2 万元;为 27 个

项目点追加救助款 935.4 万元；对 56%以上项目点进行了滚动运作，滚动资金 3591.29 万元。项目投入共计 9 千万元。新增救助贫困母亲 17.128 万人，惠及人口 10.2553 万人。

自 95 年项目实施以来，累计投入资金 4 亿，救助贫困母亲人数 17.1760 万人，惠及人口 79.8397 万人。为贫困母亲作健康检查 80 万人次，治疗妇科病 30 万余人；举办各类培训班 1.4 万多期，培训 112 万人次；免费下发药品和医疗器材价值约 1320 多万元。

与此同时，与中国人口报联合开展的《幸福链接·真情互动》刊登 27 期贫困家庭，全部得到救助，拨付救助款 2.16 万元。累计救助贫困家庭 77 户，投入资金 6.16 万元。

（二）60 岁以下的农村计划生育特困家庭扶助行动

在《农村部分计划生育家庭奖励扶助制度》颁布并实施后，我会继续高度关注奖扶政策惠及到的那些因独生子女遭遇意外夭折、病残的农村计划生育家庭，在争取到财政专项经费支持后，于 2005 年开始在重庆大足县、北碚区和四川雅安地区的天全县、雨城区、名山县 6 个县（区）启动了“60 岁以下的农村计划生育特困家庭扶助行动”试点。截止 2006 年底，投入资金 230 多万元，共对 560 户计划生育特困家庭进行了助医、助学、生产经营、精神抚慰、培训等多形式、个性化的经济救助和丰富多彩的精神抚慰。得到资助从事生产经营活动的家庭共有 454 户，平均每户得到资助额约 3500 元。开展的项目多种多样，主要有养殖（猪、羊、兔、鱼、鸭等）、商品经营和服务、生产加工等。资助后，家庭人均收入增长了 50.3%；共资助 16 人上学，平均每户 2881 元钱，使得一些辍学或有辍学倾向的学生能够继续读书，资助人群中平均 81% 的学生能够继续上学；资助 54 人就医，

平均每户 4300 多元，健康得到了明显改善；精神慰藉活动，总户数达到 459 户，占到项目抚助户数（520 户）的 82%。精神面貌明显改善的家庭占到 72.6%；有的项目县（区）还开展了改善居住环境和直接资金抚助的内容，为 13 户抚助户平均投入 3600 元进行了居住环境的改善。为 2 户失地的特困户直接进行了 3000 元的资金补助，缓解了生活困难的问题。

试点项目在探索非政府组织为抚助户提供多形式、人性化服务的同时，促进了地方政府对这一特殊群体的高度关注，相继出台了农村独生子女死亡残疾家庭扶助制度试行办法、新型合作医疗免缴个人参合资金、提高奖励扶助金标准、纳入五保供养、最低生活保障、养老保险、建立救助金等优惠政策。为了及时总结经验，形成相应的研究报告，向国家人口计生委、财政部、民政部直至国务院提交有利于促进政府建立起完备可行的计划生育特困家庭救助机制，今年 4 月、9 月，我会邀请并组织清华大学公共管理学院 NGO 研究所专家，对该试点项目进行评估。

（三）“幸福微笑”活动

作为一项与国际组织合作，为农村贫困家庭唇腭裂患儿实施免费修复手术的“幸福微笑”公益活动，在年初遇到了国家加强监管进口捐赠医疗器械政策的影响，面对众多待救助患儿和家长的期盼，我会经过 5 个多月艰难的努力和协调，最终得到了国家质检总局、海关总署认可和支持。“幸福微笑”以项目拓展活动空间，组织人员对部分手术对象进行回访，召开宣传推介专题座谈会，完善宣传方案，在王府井步行街上竖起了我会第一块“幸福微笑”公益广告牌。2006 年先后 4 次在江西省九江市、赣州市和重庆北碚区开展了“幸福微笑”

活动，共为 241 名贫困地区的患儿实施了免费唇腭裂修复手术。配合活动的开展在国内多家新闻媒体对“幸福微笑”活动进行了广泛宣传。向 300 多家单位和个人撰写邮发了《幸福微笑》专刊和筹资劝募信。先后走访了中国长城计算机公司、中国建筑总公司、中远慈善、欧玛盛世企业、国家烟草杂志社、重庆工商联商会、全国工商联房地产商会等单位，推介“幸福微笑”公益行动。今年 9 月，全国工商联房地产商会决定同我会共同开展“幸福微笑”活动，会长聂梅生在了解到“幸福微笑”活动后很受感动，正式向下属各会员单位发出了共同捐助“幸福微笑”活动的倡议，包括 LVC、华远、中坤、三盛在内的多家房地产公司纷纷解囊，由此，拉开了房地产行业加入“幸福微笑”活动的序幕。通过一系列的救助、宣传、推介和劝募活动，“幸福微笑”活动实现了国内筹资工作的新的进展。

“幸福微笑”活动已累计为 766 名贫困地区的患儿实施了免费唇腭裂修复手术。

（四）幸福工程——救助 HIV/AIDS 家庭及艾滋遗孤

我会与美国福特基金会在河南省上蔡县开展的“幸福工程——救助 HIV/AIDS 家庭”、“救助艾滋病致孤儿童”、“武警部队生殖健康/预防艾滋病宣传教育培训”三个项目，自 2003 年同时启动以来，有 65 户贫困的 HIV/AIDS 得到了救助。在感染者惊恐不安，病人生活绝望的情况下，项目为这些困难群众解了燃眉之急，增强了他们生活的勇气和信心，让他们看到了希望。现在两个项目村，想事创业的人多了，坐以待毙的人不见了，养殖户猪羊满圈，牛壮兔肥；种植户粮食满仓，水果满枝；运输户人喜车驰，多拉快跑；副食品加工户生意兴隆，人财两旺。由于病重、死亡，还有 8 户没有脱贫，占总数的 12.3%。

因许多感染者到了发病期，现已有 18 人死亡。

“救助艾滋病致孤儿童”项目自启动以来，通过向 93 名孤儿提供书本费用资助，使他们重返校园；建立 3 所爱心辅导站，为孩子们提供课余活动场所；出资聘请三名辅导员，定期对他们开展心理辅导、心理沟通等活动。我们利用各种机会，对三个学校的辅导员、老师和校长进行培训，还专门邀请北师大心理学专家对他们进行儿童教育、儿童心理方面的辅导，讲解心理咨询的技巧、预防艾滋病知识。使辅导员老师的水平得到很大的提高。目前受救助的 93 名孤儿中，已有 22 人考上了中学。

“武警部队生殖健康/预防艾滋病宣传教育培训”项目，通过 3 年的宣传教育培训工作，在浙江、青海和内蒙古三省区武警部队的开展取得了良好的成效，得到了干部、战士及部队的欢迎和认可，特别是面对面单独咨询，既解决了战士们的问题，还保护了他们的隐私，更是受到欢迎。

2006 年以上三个项目全部结题，为了总结经验，我们特别邀请了中国人大有关专家学者对项目进行评估。与此同时，我会得到美国中华艾滋病基金会资助，继续与河南省上蔡县计生技术服务站合作开展了“幸福工程——救助 HIV/AIDS 家庭妇女”项目。对 30 位 HIV/AIDS 家庭给予每户 2000 元资助，她们得到资金后，分别开展加工、养殖、种植和运输项目，还自发成立了腰鼓队，物质和精神生活得到了不同程度的改善。

（五）资助农村贫困女生奖学金活动

我会与日本“为了未来的孩子和地球 2050”非政府组织在贵州省合作开展的资助贫困女生的奖学金项目已有 94 名女学生得到了资

助，有 12 名考上了大学。2006 年继续争取到 4000 美元奖学金，有 40 名女生得到了资助。

（六）救助基层计生专干项目

2006 年先后对广西资源县的刘彬、重庆巫溪县的肖庆翠、河北阜平县的韩文录、广东广宁县的马红梅、湖南资兴市的陈爱模、青海共和县的刘永跃等 6 位符合计生专干救助条件的对象实施了救助，拨付救助资金 11 万元。该项目自实施以来，已累计救助基层计划生育专干 18 位，投放救助资金 37 万元。该专项基金余额 47 万余元。

（七）“关爱女性健康”

“关爱女性健康”活动是针对乳腺疾病、生殖道感染等妇科高发疾病，依托各级计划生育技术服务网络，免费为育龄妇女提供普查和科普知识宣传教育的公益活动。2006 年以探索和总结项目经验，促进规范发展，拓宽服务为工作任务。组织召开了首次“关爱女性健康”项目经验交流会，对四川、重庆、陕西、湖北、江西等五省市的项目开展情况进行回顾总结；成立了“重庆市育龄妇女乳腺疾病普查情况课题组”，对全市已开展项目的 36 个区县 53.3 万多例育龄妇女的普查数据进行了统计、分析、比对；在广西壮族自治区柳州市人民广场正式启动“关爱女性健康—乳腺疾病和生殖道感染宣传教育普查活动”，向广西壮族自治区计生委及首批 5 个试点地区柳州市、钦州市、贺州市、来宾市和崇左市捐赠价值 200 多万元的车辆、医疗设备和宣传资料，其中车辆 5 台，医疗设备 50 台。2006 年“关爱女性健康”项目设立了“乳腺癌患者救助行动”专项基金，对普查活动中筛查出的并经医疗机构确诊为乳腺癌的患者，因家庭特别困难、难以支付手

术治疗费用的，给予一定治疗费用的资助，帮助她们得到及时治疗，挽回生命。目前，已对重庆市云阳县高阳镇民冲村村民牟伦玉、湖北潜江市谢育琴进行了资助，分别给予 1 万元救助。与此同时，在北京丰联广场专门组织了由凤凰卫视、《北京青年周刊》、丰联广场主办的“关爱女性，慈善义卖”活动，充实专项基金。

该项目实施 4 年来累计普查育龄妇女 278 万人；接受科普知识宣传教育的群众 380 万人次，发放各种预防乳腺疾病知识手册约 410 万册（套），发现疑似乳腺癌 370 余例，手术费资助 2 例 2 万元。

（八） 生殖健康援助行动

“生殖健康援助行动”是以计划生育家庭、贫困母亲和其他弱势群体为健康援助对象，广泛动员社会力量，通过引进先进技术设备资源，资助并帮助基层计生技术服务机构提高服务水平的援助项目。2006 年，基金会副理事长于德惠带领项目部工作人员，先后对辽宁的彰武、大石桥、鞍山，吉林的松源和黑龙江的齐齐哈尔、泰来、大庆、肇州等“生殖健康援助行动”项目点，进行了调研。国家人口计生委《人口与计划生育情况》第 42 期编发了调研报告《科技促进服务和发展的有益探索》。

在吉林省松原市、黑龙江省肇州县等试点单位的示范下，2006 年先后在新疆、宁夏、青海、湖南、河南等省、市新增项目试点。为新疆生产建设兵团 25 个团场开展了生殖健康援助行动项目；宁夏 26 个县全部开展了生殖道感染干预和宫颈癌早期发现的筛查工作；黑龙江新增 30 个项目点，吉林省新增 6 个项目点。先后对黑龙江、宁夏、天津、新疆生产建设兵团等实施地进行了系统的培训。同时新疆生产建设兵团、宁夏回族自治区、黑龙江、吉林 4 省（区）新建出生

缺陷和生殖道感染干预项目点 111 个，捐赠、资助各种设备 174 台。其中无偿捐赠 70 台，价值 1783.8 万元，有效提升了项目单位的服务能力和服务水平。

该项目自 2004 年 9 月启动以来，已在新疆自治区、宁夏回族自治区、青海省、黑龙江省、长春市等 8 个省、市、自治区，220 个县（市、区）开展，共为 49.2 万人进行了优生筛查、生殖系统疾病的筛查、诊断和治疗，为 2 万多名贫困母亲和其它弱势群体进行了免费检查和治疗资助，累计捐赠和资助医疗设备 197 台，总价值 5405.2 万元。

（九）其他项目活动

1、组织召开“人口及相关领域信息通讯技术应用与发展国际研讨会”

2006 年 7 月，受国家人口计生委和联合国亚太经社理事会委托，我会联合中国教育技术协会高校远程专业技术委员会、甘肃省人口计生委、广东省珠海市人口计生局、北京军卫星驰信息技术有限公司联合承办了“人口及相关领域信息通讯技术应用与发展国际研讨会”，通过北京、兰州、珠海三地视频同步和全国卫星专网、互联网直播形式发挥了现代信息通讯技术的优势。140 多位来自海内外人口和相关领域专家学者、企业界代表分别在北京、甘肃兰州、广东珠海参加了此次研讨会。全国政协原副主席、两院院士宋健发表了《信息时代的人口动力学》的主旨报告，提出保证中国未来人口系统的稳定，提高人民的福祉，关爱到人，服务到人的理论构想。

2、启动“中日友好幸福沙棘林种植示范基地”项目

2006 年 11 月，由我会、日本 2050 非政府组织、甘肃省计划生育协会、甘肃欣山农林科技有限公司等机构联合发起组织实施的“中

日友好幸福沙棘林种植示范基地”正式启动，在荒山以及苗圃共种植140多亩1.5万株的沙棘苗。该项目旨在通过种植沙棘，保护与改善当地的生态环境，同时让当地农民尤其是计生贫困家庭的妇女通过有偿种植沙棘，为贫困母亲提供增加收入、在家门口就业的机会。

3、节育手术并发症发生原因及对策研究

90年代初，我国每年的计划生育手术量大约3000万。近年统计每年新增加的需要落实避孕措施的人数为3500万。每年要完成的计划生育手术量超过了2000万例。计划生育手术虽小，但大部分操作都是在盲视和小切口下进行，尽管很微弱仍有一定的手术风险。节育手术并发症发生率虽低，但其不仅影响受术者的身心健康，而且使需要落实节育措施的育龄夫妇产生恐惧心理和消极情绪，影响计划生育工作的开展。妥善处理好各类节育手术并发症的遗留问题，进一步完善和规范节育并发症管理已成为当务之急。为此我会组织相关专家、学者以四川省近十年来节育手术并发症的发生原因为课题研究对象，探讨降低节育手术并发症的对策，以及可持续的手术并发症管理方法。目前该项目已经顺利完成《节育手术并发症回顾性调查第一阶段调查报告》。

3、与香港康源生育保健中心合作项目启动

经过对香港康源保健中心的考察、广泛交流和多次磋商，关于在京合作建立生殖保健医疗机构，以先进的技术设备和管理理念为依托，向育龄群众提供优质服务为宗旨的合作项目启动。

与此同时，与英国使馆合作在海南少数民族地区的慈善义诊活动，与伊斯兰发展银行确立的“资助少数民族贫困大学生”等国际合作项目启动。

（十）财务收支

各项目活动的积极、顺利开展，进一步促进了我会的筹资工作，筹资额再创历史新高。2006年，我会收入总额 3739.7 万元，支出总额 3232 万元，收支结余 507.7 万元，累计结余 3959.4 万元。

二、我们的几点体会

（一）坚持公益精神肩负社会责任，履行立会宗旨，促进社会和谐。

以增进人口福利和家庭幸福为立会宗旨，积极倡导“幸福”理念的中国人口福利基金会，始终以弱势群体，特别是农村实行了计划生育政策的贫困家庭为关注和服务的对象。我会开展的项目和活动，不论是以计划生育政策执行者为对象的“救助贫困母亲行动”，还是“60岁以下的农村计划生育特困家庭抚助行动”，不论是降低出生缺陷的“幸福微笑”活动，还是维护生存平等权利的“艾滋病家庭和艾滋孤儿救助项目”，不论是抑制出生性别比的“贫困女生奖学金”活动，还是服务于育龄群众的“关爱女性健康”和“生殖健康援助行动”，它们的深入开展都是为了有效缓解农村计划生育家庭这一特殊群体的生活压力和精神负担，树立对生活的信心和希望。在农村对计划生育特困家庭开展救助和抚慰，不仅有助于减少贫困，促进社会公平，而且最终有利于社会主义新农村建设和和谐社会的构建。

（二）坚持改革发展方向，开拓创新，增强组织凝聚力和责任感。

改革是以组织理念、责权明确、利益与义务对等的管理制度建设进行规范，以激发每个人的创造力，增强组织凝聚力，提高责任感为目标的机制建设。连续两年不断攀升的筹资额、规模不断扩大的项目点、内容不断丰富公益活动，有力地验证了我会自去年选择以部门

为单位、以岗位工资为手段，以竞聘上岗和奖罚挂钩的改革是正确的，也充分证明了我会选择的改革之路是有效的。各项工作的长足发展，正是基于改革所激发的活力和凝聚的事业责任心。幸福微笑活动一别往昔缺乏宣传、筹资艰难的困境，一个个动人的故事随着一份份筹资劝募信飞进了数百家企业，最终的努力和辛劳实现了项目筹资的历史性跨越，而这一切只是在半年的时间里完成的。管理部在客观上人员不足的情况下，组织、编写、上报了“第二届消除贫困奖”、“民间组织服务于社会主义新农村建设”、“2006年年度中华慈善奖”等大量的推荐申报材料，幸福工程组委会王光美主任荣获“第二届消除贫困奖”成就奖，苗霞理事长代表全国基金会在“民间组织服务于社会主义新农村建设”启动仪式上讲话。增添了我会的荣誉，提高了社会知名度。我们的改革虽然不是最好，但是成功地促进了我会各项事业的发展。因为改革本身就是不断创新并适应了的社会需要，只有坚持改革才有可能解决我会面临的诸多困难，完善存在的不足，才会发展。

（三）坚持围绕人口和计划生育事业的中心，充分发挥非政府组织在人口计生领域提高人口素质、稳定低生育水平，统筹解决人口问题的利益导向作用。

将救助项目和公益活动的利益导向机制引入人口和计划生育工作，为计划生育基本国策的落实创造了良好氛围，密切了计生干部和育龄群众的关系，提高了育龄夫妇计划生育的自觉性。非政府组织与政府相比，更能够适应多样化的社会需求和提供个性化的服务。独生子女意外夭折家庭的遭遇使得群众对计划生育政策心怀疑虑，如眉山市某县曾因交通事故死亡2个独生子女，同年该县就超生了24个孩

子。“60岁以下的农村计划生育特困家庭扶助行动”在重庆北碚探索试点的“真情互动联谊会”，通过非政府组织对中年丧子家庭进行有序引导，缓解他们因执行政策所带来家庭不幸的精神压力，给他们关怀和相互进行情感交流的平台，不但使他们自己走出了悲痛的丧子阴影，而且还成为了计划生育政策的义务宣传队，他们无虑的幸福生活就是别人眼中的镜子，百姓都说“算了，不生了，有政府管着，生活有保障，多生了孩子也没有用”。切实促进了基层，特别是农村计划生育的工作。幸福工程——救助贫困母亲行动和幸福微笑活动将关爱女性和出生缺陷干预，提高人口素质现实而实惠地带给了育龄群众，发挥了非政府组织参与统筹解决人口问题的积极有效作用。

(四)坚持动员和发挥各种社会资源,通过经济救助和技术援助,提高项目的公益效果。

实现社会公平，提高人口素质，投资于人的全面发展，需要全社会的关注，需要各部门形成综合治理人口问题的合力。在“六十岁以下农村独生子女特困家庭扶助”试点项目的实施，充分调动了地方财政、教育、民政、审计、卫生等部门的广泛参与和积极配合，在“生殖健康援助行动”项目活动中，黑龙江省财政为该项目提供了专项资助。我会的大量公益项目是通过经济救助手段缓解他们生产、生活和学习压力，改善物质基础、提高生活质量和改善精神面貌；“关爱女性健康”和“生殖健康援助行动”、“幸福微笑”活动则是通过援助手段为提高人口素质服务。不论是通过企业合作引进医疗设备，还是利用国际资源，引进医疗技术，项目的实施有力的推动了公共服务资源的整合。特别是“关爱女性健康”和“生殖健康援助行动”项目活动的实施，由于引进先进技术设备，促进了生殖健康服务水平的提

高，避免了一些缺陷胎儿的出生；促进了计生技术服务机构的发展；带动了投入，在一些地区取得了各级政府专项资助和有关部门科技专项经费的突破性进展；推动了公共服务资源的整合，通过项目实施一些地区出现了“计卫”联手合作开展服务的良好势头。为构建行政部门、服务机构、自治组织、群众团体‘四位一体’互联、互补、互动的公共管理服务机制，形成目标一致、主体多元、上下互动的科学管理格局进行了有益的探索。

（五）坚持发挥志愿者的作用，连接和传播爱心。

公益事业离不开志愿者的参与，我会始终坚持动员、组织和发挥志愿者在公益项目和活动中的积极作用，在利用他们自身的知识资源和社会资源参与和开展公益项目和活动的同时，也给他们提供做公益事业的空间。像幸福工程形象大使马艳丽、著名摄影师于全兴、周四，我会生殖健康专业委员会的朱耀华、黄宝珊、刘鸿茹，人口文化健康发展基金的周鸿德、李新香、严科宇，管理部的郭平英等等，他们以各自专业优势、社会资源和奉献精神在我会的公益活动和日常工作中发挥着重要作用，所有项目的策划、执行都有志愿者的身影。发挥志愿者的作用，也弥补了我会人力资源不足的问题。

2007年工作的指导思想是：坚持以人为本的思想，贯彻和落实科学发展观；紧紧围绕党的十六届六中全会构建和谐社会的九大目标和五项部署；坚决贯彻和落实《中共中央国务院关于全面加强人口和计划生育工作统筹解决人口问题的决定》精神，发挥非政府组织植根民间、联系群众、反映诉求、提供多样性个性化服务；坚持公益精神和增进人口福利和家庭幸福的公益理念；坚持围绕人口和计划生育工

作的中心任务，积极参与统筹解决人口问题，促进人的全面发展的大人口与事业发展，立足于提高人口素质，广泛服务于计划生育家庭和育龄群众；坚持改革和发展之路，加强综合协调能力的提高和制度建设，规范管理；继续围绕生殖健康、艾滋病的预防和宣传、农村发展项目以及非政府组织能力建设，加强对外交流与合作，开发和设计新的国际合作项目。争取和充分利用国际资源提高公益项目国际化程度和水平；坚持动员和整合社会资源，发挥志愿者的作用，促进社会主义和谐社会的建设。

我会将以成立 20 周年纪念和第六届中华人口奖组织遴选活动为契机，确立今年为“展示成果、扩大宣传、树立形象、促进筹资”年。加强以下三个方面的工作：

（一）坚定发展方向。认真学习和贯彻《中共中央国务院关于全面加强人口和计划生育工作统筹解决人口问题的决定》精神，紧紧围绕国家人口计生委每年确定的工作任务开展项目工作，积极参与统筹解决人口问题，促进人的全面发展的大人口与事业发展的行列。统筹解决人口问题是一项社会系统工程，我会作为人口计生领域的非政府组织，要以深入的项目开展为手段，继续和充分发挥利益导向作用，推动统筹解决人口问题取得成效；有计划地、广泛深入地开展基层调研活动，为政府提供宏观调控、政策制定的依据；以促进建立人口和计划生育公益基金、人口和计划生育法律援助中心等项目为契机，加强与省、地、县人口计生部门的沟通、交流与合作，更好地为基层提供服务。

（二）提高管理水平。学习、借鉴和创新更加科学，更加有利于促进我会发展的组织体系，完善策划、宣传和筹资流程，增强全局观念，提高组织运行效率；总结部分基层项目点的管理经验，健全项目

执行、监督、评估制度，提高项目管理的质量、水平和效率；邀请部分理财专家，组建基金会基金管理咨询委员会，研究设计资金管理方案，进行金融产品风险评估，建立适应我会资金管理的新模式，保障和实现我会资金的保值增值。

（三）创新工作模式。以做强做大幸福工程为核心，创新公益产品，认真研究和发掘社会需求，策划设计并不断推出适应社会发展主题、公众关注度高、社会参与积极性强的新公益产品；在继续扩大与企事业单位合作开展劝募活动的同时，探索与全国各省（区）市人口计生部门的深度合作，有计划地与基层组织开展联合劝募活动，设定联合劝募资金的分配比例和项目使用计划，不断加深与基层的交流与合作；探索基金会基层服务网络的建设模式，不断提高我会在全国的影响力。

中国人口福利基金会

2007年4月3日